

**AREA CONSIGLIO COMUNALE**  
**SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE**  
**VERBALE N.473 DELLA COMMISSIONE ALLA SALUTE E AL VERDE**  
**Codice Repertorio: 4C21/2026/45**

L'anno **2026**, giorno **26** del mese di **Maggio** si è riunita presso gli uffici siti in Via Verdi n. 35, ed in videoconferenza, tramite apposita piattaforma telematica, convocata nei modi di legge, la Commissione alla Salute e al Verde, costituita con D.P.C.C. n. 7 del 24/11/2021 e s.m.i, con il seguente Ordine del Giorno:

Punto **A)** Approvazione verbali n. **472** del **22/05/2026**

Punto **B)** Disposizione dirigenziale del Servizio Cimiteri Cittadini n. **1075I\_077** del **15/04/2026** – n. (rep **4460/2026** del **18/05/2026**)

Punto **C)** Determinazione dirigenziale del Servizio Verde Pubblico n. **10** del **18/05/2026** (con impegno di spesa) – (n. rep **957** del **19/05/2026**)

Punto **D)** varie ed eventuali

Dalle attestazioni degli orari agli atti del Servizio risulta:

| COGNOME E NOME    | REGISTRAZIONE PRESENZA/ASSENZA | COGNOME E NOME    | REGISTRAZIONE PRESENZA/ASSENZA | COGNOME E NOME   | REGISTRAZIONE PRESENZA/ASSENZA |
|-------------------|--------------------------------|-------------------|--------------------------------|------------------|--------------------------------|
| Saggese Fiorella  | <b>Presente</b>                | Maisto Anna Maria | <b>Presente</b>                | Maresca Catello  | <b>Presente</b>                |
| Acampora Gennaro  | <b>Presente</b>                | Sannino Pasquale  | <b>Presente</b>                | Salvatore Guangi | <b>Presente</b>                |
| Esposito Pasquale | <b>Presente</b>                | Rispoli Gennaro   | Assente                        | Savastano Iris   | <b>Presente</b>                |
| Colella Sergio    | <b>Presente</b>                | Carbone Luigi     | <b>Presente</b>                | Cecere Claudio   | <b>Presente</b>                |
| Sorrentino Flavia | <b>Presente</b>                | Domenico Palmieri | <b>Presente</b>                | Palumbo Rosario  | <b>Presente</b>                |

**Assume la Presidenza,** La Presidente, **Fiorella Saggese**

**Il segretario:** Italo Vogna

La Commissione inizia i lavori alle ore **09:00**. La documentazione oggetto di discussione è stata inviata a tutti i componenti della Commissione.

La Presidente **Fiorella Saggese**, constatato il numero legale, dichiara aperta la seduta con conseguente discussione dei punti all'ordine del giorno:

Punto **A)** Approvazione verbale n. **472** del **22/05/2026**

Punto **B)** Disposizione dirigenziale del Servizio Cimiteri Cittadini n. **1075I\_077** del **15/04/2026** – n. (rep **4460/2026** del **18/05/2026**) avente ad oggetto: *Approvazione del Certificato di Verifica di Conformità, redatto dall'incaricato, XXXXXXXXXX, relativo appalto del "servizio di trasporto funebre di soggetti deceduti sulla pubblica via ovvero in luogo privato, su chiamata della pubblica autorità, di indigenti o appartenenti a famiglie bisognose o per i quali vi sia il disinteresse dei familiari, a carico del comune di Napoli, per 34 mesi". CIG:8980823995*



**AREA CONSIGLIO COMUNALE**  
**SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE**  
**VERBALE N.473 DELLA COMMISSIONE ALLA SALUTE E AL VERDE**  
**Codice Repertorio: 4C21/2026/45**

Punto **C)** Determinazione dirigenziale del Servizio Verde Pubblico n. **10** del **18/05/2026** (con impegno di spesa) – (n. rep **957** del **19/05/2026**) avente ad oggetto: *Affidamento diretto, mediante trattativa diretta su MePA, del servizio di trattamenti endoterapici antiparassitari su latifoglie nel territorio del Comune di Napoli, attraverso la conclusione di un Accordo Quadro con un singolo operatore economico. Approvazione atti, affidamento del contratto applicativo n. 2 e impegno di spesa, e autorizzazione all'esecuzione anticipata del servizi*

Dall'istruttoria della Disposizione dirigenziale del Servizio Cimiteri Cittadini n. **10751\_077** del **15/04/2026** – n. (rep **4460/2026** del **18/05/2026**) emerge quanto segue: la disposizione dirigenziale avente ad oggetto il servizio di trasporto funebre di soggetti deceduti sulla pubblica via o in luoghi privati, in condizioni di indigenza o in assenza di familiari, da svolgersi su chiamata della pubblica autorità e a carico dell'Amministrazione comunale. L'intero procedimento trae origine dalla determinazione dirigenziale del 15 novembre 2021 con la quale fu indetta una procedura aperta, da aggiudicarsi secondo il criterio del minor prezzo. Per garantire la continuità del servizio, qualificato come essenziale, l'Amministrazione ha autorizzato l'esecuzione anticipata del contratto già a partire dal 9 marzo 2022, prima della stipula formale avvenuta successivamente il 6 settembre 2022. La gestione dell'appalto ha evidenziato una articolazione degli impegni di spesa dovuta alla tempistica di approvazione del bilancio, con una prima quota impegnata al momento dell'aggiudicazione e integrazioni successive fino al raggiungimento dell'importo complessivo previsto. Particolare rilevanza assumono le proroghe tecniche disposte nel corso dell'esecuzione del contratto al fine di garantire la continuità del servizio nelle more dell'espletamento di una nuova procedura di gara. Tali proroghe si sono protratte fino al 10 ottobre 2025, data di effettiva ultimazione delle prestazioni. La verifica di conformità, effettuata in data 2 aprile 2026, si è conclusa con esito positivo e senza riserve da parte dell'impresa. Ulteriori verifiche amministrative hanno confermato la regolarità contributiva dell'impresa, l'assenza di danni a terzi e il rispetto dei limiti di spesa autorizzata. Sulla base di tali presupposti, il Dirigente ha approvato il Certificato di Verifica di Conformità, sancendo la conclusione del rapporto contrattuale sotto il profilo tecnico e amministrativo. Il Certificato di Verifica di Conformità relativo all'appalto del servizio di trasporto funebre di soggetti deceduti sulla pubblica via o in luogo privato, appartenenti a fasce sociali disagiate o privi di familiari, svolto per conto del Comune di Napoli, si colloca nella fase conclusiva del procedimento di esecuzione del contratto e ha la funzione di attestare la regolare esecuzione delle prestazioni. Il servizio oggetto dell'appalto presenta un'evidente rilevanza pubblica, trattandosi di attività essenziale connessa alla tutela della dignità umana e alla gestione di situazioni di urgenza. Esso è caratterizzato da una modalità di erogazione "a richiesta", con interventi attivati su segnalazione delle autorità e dei servizi sociali, e pertanto non programmabili preventivamente né sotto il profilo quantitativo né temporale. L'affidamento del servizio è avvenuto mediante procedura aperta, con aggiudicazione secondo il criterio del minor prezzo, con ribasso del 50,10%. L'importo contrattuale netto risulta pari a euro 246.217,58, con quadro economico complessivo pari a euro 259.395,52. Il servizio è stato finanziato su più annualità di bilancio. Successivamente è stata disposta una proroga tecnica, con incremento dell'importo pari a euro 49.967,68, che ha portato il valore complessivo autorizzato a euro 296.185,26. L'esecuzione del servizio ha avuto inizio in via anticipata ed è proseguita senza interruzioni sino al completamento avvenuto il 10 ottobre 2025, senza applicazione di penali e senza eventi negativi rilevanti. Dal punto di vista contabile, il servizio è stato remunerato attraverso pagamenti intermedi per un totale di euro 253.734,22. Lo stato finale ha determinato un importo complessivo eseguito pari a euro 261.943,87, con un credito residuo pari a euro 8.209,65.

**AREA CONSIGLIO COMUNALE**  
**SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE**  
**VERBALE N.473 DELLA COMMISSIONE ALLA SALUTE E AL VERDE**  
**Codice Repertorio: 4C21/2026/45**

Si evidenzia inoltre una economia di spesa pari a euro 34.241,39 rispetto all'importo complessivo autorizzato. La verifica di conformità è stata effettuata mediante controlli documentali a campione, con esito positivo e attestazione della corretta esecuzione delle prestazioni, senza difformità o vizi. L'impresa ha firmato gli atti senza riserve, risulta in regola sotto il profilo contributivo e non presenta contenziosi o cessioni di credito. Nel documento non risultano indicati né il numero complessivo degli interventi effettuati né la loro articolazione per tipologia. Il certificato riporta esclusivamente i dati economici complessivi delle prestazioni. Tale circostanza, pur coerente con la natura a richiesta del servizio, limita la possibilità di valutare il rapporto tra costi sostenuti e volume effettivo delle prestazioni erogate, non consentendo la determinazione immediata di indicatori di efficienza o costo unitario.

Dall'istruttoria della Determinazione dirigenziale del Servizio Verde Pubblico n. **10** del **18/05/2026** (con impegno di spesa) – (n. rep **957** del **19/05/2026**) emerge quanto segue: la determina si inserisce nel contesto delle attività di manutenzione e tutela del patrimonio arboreo cittadino, con particolare riferimento al contrasto delle infestazioni parassitarie che interessano alcune specie arboree presenti sul territorio comunale. L'atto ha ad oggetto l'affidamento diretto del servizio di trattamenti endoterapici antiparassitari su latifoglie, attraverso la stipula di un Accordo Quadro con un unico operatore economico, nonché l'approvazione e il finanziamento del secondo contratto applicativo nell'ambito di tale accordo. Il provvedimento si colloca nella fase attuativa di un Accordo Quadro già precedentemente sottoscritto. L'Accordo Quadro ha durata biennale (730 giorni) e configura un plafond massimo di spesa, senza obbligo per l'Ente di esaurirlo e senza garanzia per l'operatore economico di un volume minimo di prestazioni. L'affidamento originario è stato disposto mediante procedura semplificata di affidamento diretto, con un ribasso del 5% sui prezzi unitari posti a base dell'affidamento. La necessità degli interventi deriva da attività di monitoraggio condotte dal personale tecnico del Servizio, che hanno evidenziato la presenza di infestazioni parassitarie su diverse specie arboree, in particolare la tignide del platano e diverse specie di afidi. Per tale motivo si è reso necessario intervenire tempestivamente nella fase iniziale dello sviluppo dei parassiti. L'importo complessivo degli interventi è pari a euro 26.433,97, comprensivo di IVA al 22%, finanziato con risorse del bilancio comunale. Il cronoprogramma prevede l'esecuzione degli interventi nel secondo trimestre 2026 e la successiva verifica, fatturazione e liquidazione nel terzo trimestre. La determina autorizza l'esecuzione anticipata degli interventi per motivi di urgenza, legati alla necessità di intervenire in un periodo limitato per evitare la proliferazione dei parassiti.

**Palumbo**, ho esaminato il verbale, non ci sono osservazioni. Va bene lo approvo.

**Sannino**, approvo il verbale. Prendo atto dei contenuti della disposizione dirigenziale.

**Colella**, sul punto A) all'ordine del giorno: cosa buona e' giusta in una città che deve porre al primo posto il cittadino specialmente per chi si trova in uno stato di disagio economico e sociale, anche in punto di morte ci dobbiamo interessare di loro.

**Acampora**, Ok verbale per me, Condivido quanto espresso da Colella.

**Colella**, sul punto B) all'ordine del giorno: utilizziamo sempre in maniera ottimale tutto quello che serve al benessere del verde cittadino.

**AREA CONSIGLIO COMUNALE**  
**SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE**  
**VERBALE N.473 DELLA COMMISSIONE ALLA SALUTE E AL VERDE**  
**Codice Repertorio: 4C21/2026/45**

**Guangi**, i due atti che stiamo valutando riguardano le deleghe della Commissione. Molto interessante l'atto sui cimiteri, è importante conoscere queste attività che l'Amministrazione svolge per persone in difficoltà. Sarebbe stato interessante però conoscere nel dettaglio il numero e la tipologia degli interventi effettuati. Fare una quantizzazione forfettaria e solo economica di questo servizio importante mi appare riduttivo. Dietro la mera contabilità finanziaria ci sono casi di persone, sarei curioso di conoscere il singolo intervento, la tipologia ed il costo specifico. Per il trattamento sugli alberi, è necessario farlo. Ma questi parassiti attaccano solo gli alberi delle strade della Napoli bene? Sono selettivi? I Platani stanno solo in queste strade oppure si trovano anche in altre Municipalità? Non sono un tecnico ma sarei curioso di avere questi riscontri dai servizi che comunque stanno lavorando molto meglio rispetto che al passato. Sul verbale, nulla da osservare, per me va bene

**Sorrentino**, prendo atto dei contenuti degli atti oggi all'ordine del giorno. Lascio la Commissione. Al momento non ho alcuna osservazione da evidenziare mi riservo ulteriori approfondimenti.

**Palmieri**, sul verbale nulla da eccepire. Sugli atti che stiamo valutando, prendo atto dei loro contenuti sono atti dirigenziali di cui i dirigenti se ne assumono le responsabilità. Come dichiarato da collega Guangi, sulla determina dei cimiteri sarebbe stato interessante capire quanti e quali tipologie di interventi sono stati effettuati, ma credo che i dirigenti abbiano fatto le opportune verifiche. Sugli interventi da effettuare sugli alberi, anche io non sono un tecnico, mi rifaccio alle valutazioni dei Servizi che hanno individuato questi interventi come necessari per la salvaguardia di questi alberi.

**Pasquale Esposito**, ok per il verbale. Prendo atto dei contenuti dei documenti oggi in valutazione non ho nulla da osservare

**Savastano**, approvo il verbale.

**Maresca**, per il verbale nulla da osservare, va bene.

**Savastano**, per quanto riguarda il punto C) all'ordine del giorno prendo atto della determina relativa all'affidamento del servizio di trattamenti endoterapici antiparassitari su latifoglie nel territorio del Comune di Napoli, ma esprimo forti perplessità in merito alle modalità con cui si è proceduto all'affidamento e alla gestione dell'Accordo Quadro. Pur riconoscendo l'urgenza degli interventi necessari a contrastare la proliferazione dei parassiti sulle alberature cittadine, si rileva ancora una volta il ricorso all'affidamento diretto mediante trattativa MePA con un unico operatore economico, senza un confronto concorrenziale più ampio che avrebbe potuto garantire maggiore trasparenza e condizioni economiche più vantaggiose per l'Ente. Evidenzio inoltre che il ribasso applicato risulta estremamente contenuto, pari al 5%, a fronte di un importo complessivo significativo finanziato con risorse del bilancio comunale. Permangono dubbi anche sulla programmazione degli interventi e sulla mancanza di un quadro dettagliato relativo ai criteri di priorità adottati e ai risultati attesi in termini di tutela del patrimonio arboreo cittadino. Chiedo pertanto che venga trasmessa alla commissione consiliare tutta la documentazione tecnica relativa agli interventi eseguiti e programmati, comprensiva del dettaglio delle aree interessate, delle quantità trattate, dei controlli effettuati e dei risultati ottenuti, affinché sia garantita piena trasparenza nell'utilizzo delle risorse pubbliche e nell'esecuzione del servizio. Per quanto riguarda il punto B) all'ordine del giorno, prendo atto del contenuto



**AREA CONSIGLIO COMUNALE**  
**SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE**  
**VERBALE N.473 DELLA COMMISSIONE ALLA SALUTE E AL VERDE**  
**Codice Repertorio: 4C21/2026/45**

del Certificato di Verifica di Conformità relativo all'appalto concernente il servizio di trasporto funebre di soggetti deceduti sulla pubblica via o in luoghi privati, in condizioni di indigenza o privi di familiari, ma esprimo alcune riserve sulla completezza delle informazioni riportate. In particolare, nel certificato non sono indicati in modo chiaro il numero degli interventi effettuati, le diverse tipologie di servizio svolte e i relativi costi. Inoltre, la verifica risulta basata su controlli a campione senza specificare nel dettaglio le modalità adottate. Per questo motivo, chiedo che tali osservazioni siano riportate a verbale e che venga acquisita ulteriore documentazione utile a garantire maggiore trasparenza e chiarezza sull'esecuzione del servizio. Approvo il verbale.

**Maisto**, la Disposizione dirigenziale 4460/2026 appare nel complesso corretta e necessaria, perché riguarda un servizio essenziale per la città, garantendo il trasporto funebre per persone indigenti o senza familiari, senza interruzioni e con esito finale regolare. Dal punto di vista politico, però, emergono alcune criticità. In primo luogo, la scelta del massimo ribasso (oltre il 50%) solleva dubbi: anche se comporta risparmio, su servizi così delicati può incidere sulla qualità. Inoltre, il ricorso a più proroghe evidenzia una programmazione non pienamente efficace: il servizio è stato portato avanti oltre i tempi previsti in attesa di una nuova gara, segno di difficoltà organizzative. In sintesi, l'azione amministrativa ha funzionato e ha garantito un servizio importante, ma politicamente resta l'esigenza di migliorare la pianificazione e di puntare più sulla qualità che solo sul risparmio economico. Anche io approvo il verbale.

**Saggese**, in merito al punto B) all'ordine del giorno esprimo valutazione favorevole rispetto alla conclusione di questo procedimento, che riguarda un servizio essenziale rivolto a persone indigenti o prive di familiari, garantendo dignità e tutela anche nelle situazioni di maggiore fragilità sociale. La verifica positiva dell'esecuzione conferma la regolarità del servizio svolto e il corretto utilizzo delle risorse pubbliche. Resta importante, per il futuro, rafforzare gli strumenti di monitoraggio delle prestazioni erogate. Allo stesso modo esprimo valutazione favorevole rispetto al provvedimento al punto C) all'ordine del giorno, che interviene in modo tempestivo per tutelare il patrimonio arboreo cittadino e prevenire il diffondersi di infestazioni parassitarie che rischiano di compromettere la salute delle alberature urbane. L'intervento programmato rappresenta un'azione necessaria di manutenzione e salvaguardia ambientale, realizzata attraverso strumenti amministrativi coerenti e con risorse già previste a bilancio, garantendo rapidità ed efficacia operativa. Approvo il verbale.

Esaminati gli atti all'ordine del giorno, i consiglieri intervenuti non esprimono ulteriori pareri e/o osservazioni da verbalizzare.

Alle ore **12:00**, constatata l'approvazione del verbale di cui al primo punto all'ordine del giorno ed esauriti gli argomenti di discussione di cui al secondo ed al terzo punto all'ordine del giorno, la Presidente **Fiorella Saggese** dichiara chiusa la seduta.

Il Segretario  
Italo Voana\*

La Presidente  
Fiorella Saggese\*